

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

КОМИСИЯ ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

| | |
|------------------|-----------------|
| НАРОДНО СЪБРАНИЕ | |
| Вх. № | 553 - 08 - 15 |
| Дата | 22 : 01 2015 г. |

ДОКЛАД

за първо гласуване на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, № 402-01-17, внесен от Министерски съвет на 30.12.2014г.

Комисията по труда, социалната и демографската политика на редовно заседание, проведено на 21.01.2015г., разгледа и обсъди Законопроект за изменение и допълнение на Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, № 402-01-17, внесен от Министерски съвет на 30.12.2014г.

В заседанието участваха г-н Кирил Ананиев – Заместник министър на финансите, г-жа Анна Андонова и г-жа Петя Никифорова – експерти в Министерството на финансите, г-н Ангел Джалъзов – Заместник председател на Комисията за финансов надзор, г-н Владимир Савов – член на Комисията за финансов надзор и експерти от нея и представители на пенсионноосигурителни дружества.

Законопроектът бе представен от г-н Кирил Ананиев – Заместник министър на финансите. Той посочи, че разглеждания законопроект транспонира текстове от Директива 2013/14/ЕС на Европейския Парламент и на Съвета от 21 май 2014г., с която се изменят текстове на други три директиви: Директива 2003/41/ЕО относно дейностите и надзора на институциите за професионално пенсионно осигуряване, Директива 2009/65/ЕО относно координирането на законовите, подзаконовите и административните разпоредби относно предприятията за колективно инвестиране в прехвърлими ценни книжа и Директива 2011/61/ЕС относно лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове. И с трите директиви се установяват пруденциални изисквания по отношение на управлението на риска от институциите за професионално пенсионно осигуряване, от управляващите или инвестиционните дружества, които управляват предприятията за колективно инвестиране в прехвърлими ценни книжа, или съответно от лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове. Директива 2013/14/ЕС изменя членове от изброените директиви само по отношение на предоверяването на кредитни рейтинги.

С този законопроект вносителят – Министерски съвет предлага да се въведат задължения за управляващите дружества, както и за лицата, управляващи алтернативни инвестиционни фондове, да използват адекватни методи за оценка на рисковете и да не

се доверяват единствено и механично на кредитни рейтинги при извършването на инвестициите си в дългови инструменти. Общият принцип срещу преуверяването на кредитни рейтинги следва да бъде заложен в методите и системите за управление на риска на управляващите или инвестиционните дружества, като бъде съобразен с характерните им особености.

Законопроектът предвижда разширяване на задълженията от Директива 2013/14/ЕС не само върху институциите за професионално пенсионно осигуряване (в съответствие с Кодекса за социално осигуряване това са фондовете за допълнително доброволно осигуряване по професионални схеми), но и върху фондовете за допълнително задължително пенсионно осигуряване и доброволните пенсионни фондове. Вносителят намира, предвид размера на управляваните активи и броя на осигурените лица, че е от особено значение повишаването качеството на инвестициите и защитата на интересите на инвеститорите в професионалните, универсалните и доброволните пенсионни фондове. Също така беше подчертано, че законопроектът има за цел да се усъвършенстват процедурите по управление на риска на пенсионноосигурителните дружества и по този начин също да се способства за повишаване качеството на инвестициите на управляваните от тях фондове за допълнително задължително и доброволно осигуряване.

По отношение на измененията в Кодекса за социално осигуряване, които са залегнали в законопроекта, вносителят посочи, че те имат за цел изричното регламентиране на задължение на пенсионноосигурителните дружества да приемат и преразгледат инвестиционната политика на управляваните от тях фондове за задължително допълнително и доброволно осигуряване. Предвид необходимостта от оценка на кредитните рейтинги и оценка на риска, Комисията за финансов надзор ще изработи необходимите актове, които дружествата ще прилагат в своята дейност. С цел обезпечаване на надзора върху спазването на новите изисквания, след синхронизацията, в Преходните и заключителните разпоредби на законопроекта е предвидено и задължение на пенсионноосигурителните дружества да представят в КФН правилата за управление на риска и инвестиционните политики в определен срок след влизането на закона в сила.

Заместник председателят на КФН г-н Ангел Джалъзов представи пред Комисията по труда, социалната и демографската политика становището на Комисията, с което се изразява подкрепа за законопроекта. По отношение промените, които се отнасят до пенсионноосигурителните дружества и управляваните от тях фондове, той съобщи, че дружествата и със този момент вече разполагат с вътрешни правила, които изпълняват, въпреки, че не е изрично било задължението да го правят, поради отсъствие на законови текстове.

Представителите на пенсионноосигурителните компании също заявиха подкрепа за транспонирането на Директива 2013/14/ЕО. Те заявиха, че без да са били законово задължени са се придържали към добри европейски практики в своята дейност с цел

високо качество на инвестициите и разумно управление на риска, които в крайна сметка да носят добра доходност на осигурените лица.

След приключване на обсъждането и проведеното гласуване с резултати 16 гласа „за“, без гласове „против“ и „въздържал се“ ,

Комисията по труда, социалната и демографската политика прие следното становище:

Предлага на Народното събрание да подкрепи на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, № 402-01-17, внесен от Министерски съвет на 30.12.2014г.

Председател на КТСДП:

Д-р Хасан Адемов